

В рамках научно-практического конгресса **«Правовые и организационные механизмы реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года»** состоялись организованные Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «круглые столы»:

**«Формирование системы повышения качества муки, хлебобулочных и кондитерских изделий»**

Заседание круглого стола состоялось 20 апреля 2017 года в 10.00 на базе Федерального государственного автономного научного учреждения «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности», Москва, *Большая Черкизовская улица, 26А*;

**«Аспекты правового регулирования вопросов качества пищевой продукции при производстве, хранении, транспортировке и реализации»**

Заседание круглого стола состоялось 20 апреля 2017 года в 11.00 на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности имени В.М. Горбатова», *109316, Москва, ул. Талалихина, 26*

**«Качество молочной продукции как основа Здоровья нации»**

Заседание круглого стола состоялось 20 апреля 2017 года в 11.00 на базе Федерального государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности», *115093, Москва, ул. Люсиновская, д.35, корп.7, конференц-зал, 2-й этаж*

**Законодательное обеспечение повышения качества российской винодельческой и пивобезалкогольной продукции»**

Заседание круглого стола состоялось 20 апреля 2017 года в 15.00 в Московском государственном университете пищевых производств, *Москва, Волоколамское шоссе, д.11*

В работе «круглых столов» приняли участие Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию И.А.Гехт (**«Качество молочной продукции как основа Здоровья нации»**), член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.Н. Кондратенко (**«Формирование системы повышения качества муки, хлебобулочных и кондитерских изделий»**), а также ответственные сотрудники Аналитического управления Совета Федерации и аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, отметившие актуальность рассматриваемых вопросов.

В частности, сенатор Гехт И.А. отметила, что Стратегия ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения.

Сенатор Кондратенко А.Н. подчеркнул, что стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества является основой для формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **«Круглый стол» «Качество молочной продукции как основа здоровья нации»**

*20 апреля 2017 года, Москва, ФГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности», ул. Люсиновская, д.35, корп.7, конференц-зал, 2-й этаж*

Круглый стол проведен в целях определения актуальных вопросов реализации «Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» по поручению Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в рамках проведения Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России». В Круглом столе приняли участие 28 специалистов из ФГБНУ «ВНИМИ», ФГБНУ «ВНИИМС», НИИ детского питания — филиала ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии», Совета Федерации, ФГБНУ «ВНИХИ», ФГБОУ ВО «МГУПП», ФГБОУ ВО МГУТУ им. К.Г. Разумовского, компании «Христиан Хансен» и др.

Выступило 8 докладчиков и проведены обсуждение итогов работы круглого стола. Участниками круглого стола отмечено, что в Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года указаны приоритетные направления производства пищевой продукции: обеспечение полноценного питания, профилактика заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения. Обращено внимание на необходимость стимулирования развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества, и формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции.

В Стратегии акцентировано внимание на то, что употребление пищевой продукции с низкими потребительскими свойствами является причиной снижения качества жизни и развития ряда заболеваний населения, в том числе за счет необоснованно высокой калорийности пищевой продукции, сниженной пищевой ценности, избыточного потребления насыщенных жиров, дефицита микронутриентов и пищевых волокон. А от того, как человек питается, зависит его здоровье, настроение, трудоспособность. Поэтому особенно важно формировать правильное отношение к здоровому питанию в детском и подростковом возрасте. Это является не только личным делом подрастающего поколения, но и серьезной общественной задачей! Организация рационального питания учащихся во время пребывания в детском саду, школе, ВУЗе является одним из ключевых факторов поддержания их здоровья и эффективности дальнейшей жизнедеятельности.

Участники Круглого стола, анализируя питание наших современников характеризуют его как недостаточное и даже кризисное, аргументируя это: — снижением энергозатрат человека при одновременном уменьшении пищевой плотности рациона и его неспособности полноценно обеспечить потребности организма необходимыми нутриентами; — нерациональностью питания, проявляющейся в избыточном потреблении жиров и углеводов на фоне недостаточного потребления животных белков, растительных жиров, овощей и фруктов; — разбалансированностью рациона по основным веществам, являющейся причиной дефицита практически всех жизненно важных компонентов (витаминов, микро- и макроэлементов, полиненасыщенных жирных кислот, пищевых волокон и др.); — употреблением в пищу высокой доли консервированных, рафинированных, подвергнутых технологической обработке и хранению пищевых продуктов, лишенных значительной части природных биологически активных веществ. Включение в рацион специализированных продуктов, обладающих небольшим объемом, высокой биологической ценностью, а так же повышенной биодоступностью, позволяет, благодаря определенной направленности их химического состава, оперативно вносить корректировки в питание детей и взрослых, обеспечивая организм необходимыми пищевыми нутриентами и энергией, тем самым восполняя энергозатраты, способствуя адекватному росту и развитию ребенка.

При этом известно, что доля молочных продуктов в общем объеме профилактического функционального питания составляет 65%, однако население РФ употребляет в два раза меньше молочных продуктов относительно рекомендуемой медицинской нормы потребления. Связать это можно с довольно высокой стоимостью молочных продуктов, потерей доверия потребителей к молочной продукции в связи со снижением качества и наличием фальсификата, а так же с появлением дополнительного широкого ассортимента продуктов заменяющих молочные в потребительской корзине.

В настоящее время основным документом, устанавливающим критерии к оценке качества, безопасности, идентификации и маркировке является технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции (ТР ТС 033/2013). Для подтверждения соответствия молочной продукции требованиям ТС 033/2013 должны применяться методики, включенные в Перечень стандартов, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии 26.05.2014г №80, содержащих правила и методы исследований и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента. Однако, за прошедшие с момента утверждения Перечня время прошёл достаточно активный этап разработки новых и пересмотр морально устаревших методических стандартов в части оценки качества и безопасности молока и молочной продукции, В связи с чем назрела необходимость пересмотра Перечня 3 стандартов, содержащих правила и методы исследований, применяемых для подтверждения соответствия молочной продукции.

При этом существуют разногласия по применению методических стандартов на территориях стран Таможенного союза. Например, на территории Республики Беларусь действуют национальные стандарты (СТБ) прямого перевода стандартов ИСО, а в республике Казахстан стандартов EN. За последние 2–3 года в силу необходимой востребованности достаточно активно проходит процесс разработки новых методических стандартов по идентификации жировой фазы, белкового и углеводного состава молока и молочной продукции. По определению показателей безопасности продукции наибольший резонанс получили стандарты на определение антибиотиков и сухого молока, так как нормирование установлено для готового продукта, а это довольно сложные объекты для исследования. Но основной упор сделан на выявление фальсификации молочной продукции.

В настоящее время аккредитованными лабораториями совместно с органами Роспотребнадзора, Росконтроля и Роскачества ведется постоянный мониторинг молочных продуктов, в том числе с торговой полки.

Наиболее часто выявляемые признаки фальсификации молочной продукции следующие:

- замена молочного жира;
- добавление крахмалов, каррагинанов, фосфатов, стабилизаторов, консервантов, антибиотков и др. добавок;
- несоответствие по содержанию молочнокислых микроорганизмов, бифидобактерий для кисломолочных продуктов и дрожжей для кефира;
- недостоверная информация о показателях пищевой ценности — занижение содержания жира, белка или завышения содержания сахара относительно информации на этикетки;
- несоответствие качества и состава фруктового и других наполнителей; — использование заменителя какао-масла в глазурах;
- несоответствие указанному в маркировке стандарту по отдельным органолептическим и физико-химическим показателям;
- придуманные названия продукции, вводящие в заблуждение потребителей.

Наличие фальсификата, а так же снижение себестоимости продукции за счет ее качества, которое зачастую происходит под давлением торговых сетей, в том числе реализующих продукцию под собственными торговыми марками и ультрадешевым ценам, самым непосредственным образом нарушает условия для честной конкуренции на продовольственном рынке, способствуя банкротству добросовестных поставщиков, отягощённых низкими объемами реализации и большим процентом (не менее 10%) возвратов натуральной скоропортящейся продукции. К важнейшим проблемам, отягчающим выпуск качественного и здорового питания можно отнести нехватку качественного, в том числе сыропригодного молока-сырья, зачастую переработчики вынуждены принимать сырье с превышением в десятки раз нормируемых показателей. И даже получив продукцию заданного качества, потребитель не всегда гарантировано получит продукцию надлежащего качества из-за нарушения холодильной цепочки доставки и хранения натуральной продукции.

Для решения вопросов обеспечения безопасности кисломолочных продуктов на Круглом столе рассматривалась возможность использования био-защитных культур. Это инновационная разработка способная значительно подавлять рост и развитие дрожжей и плесеней в пищевых продуктах. Био-защитные культуры позволяют без использования консервантов продлевать сроки хранения продуктов, даже в уже открытой упаковке, что существенно уменьшает количество отходов продуктов питания и способствует рациональному использованию пищевого сырья. Для скорейшего внедрения и успешного применения этой инновации необходимо создать эффективную нормативно-правовую базу, регламентирующую условия выхода био-защитных культур на рынок и позволяющую применять их во всех отраслях пищевой промышленности, в частности – в производстве кисломолочной продукции. Для создания такой базы нужно привлечь специалистов из компаний-производителей био-защитных культур, представителей бизнес-сообществ, научных институтов и органов Роспотребнадзора.

Участники Круглого стола поддерживают основные направления в государственной аграрной политики, направленные на повышение качества пищевой продукции. Участники отметили, что

в настоящее время молочная отрасль развивается в сложной экономической и геополитической ситуации. Весьма актуальна проблема с фальсифицированием молочной продукции, которая негативно сказывается на конъюнктуре молочного рынка.

Кроме того в отрасли не хватает профессиональных кадров. Большое количество предприятий работают недостаточно эффективно на технически устаревшем оборудовании не обеспечивающем надлежащие санитарные требования при производстве продукции.

Отмечен ряд проблем, связанных с мерами государственной поддержки, с нормативно-правовыми, организационными, технологическими аспектами деятельности предприятий молочной отрасли в Российской Федерации.

Для решения вопросов реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года участники Круглого стола предлагают следующее:

1. Обеспечение вертикальной интеграции с поставщиками сырья и контроль на рынке пищевых продуктов.
2. Совершенствование и развитие нормативной базы в сфере требований к качеству продуктов и внедрение ее на предприятиях перерабатывающей отрасли.
3. Развитие методологической базы и экспресс-методов для оценки качества продуктов, в том числе разработка единообразного методического подхода к выявлению фальсификации молока и молочных продуктов. Определение арбитражных методов контроля.
4. Привлечение для мониторинга качества молочной продукции испытательных лабораторий отраслевых институтов.
5. Разработка и внедрение систем управления качеством продукции и стандартизация понятий классифицирующих выпускаемую продукцию по качественным признакам.
6. Повышение ответственности за качество продукции и результаты ее оценки.
7. Разработка программы по выведению из оборота фальсифицированной молочной продукции на законодательном уровне, включающую комплекс мер по внесению изменений в нормативные правовые акты, разработке стандартов на методы установления фальсификации, мониторингу качества молочной продукции.
8. На постоянной основе осуществление взаимодействия производителей с Роспотребнадзором и торговыми организациями в части легитимного применения положений законодательства молочной отрасли по безопасности молочной продукции и защите прав потребителя.
9. Разработка и принятие национальных (межгосударственных) стандартов направленных на выпуск молочных продуктов, отвечающих критериям качества и принципам здорового питания.
10. Создание технологий продуктов с профилактической или функциональной направленностью и внедрение государственных меры поддержки производителей таких специализированных молочных продуктов.
11. Разработка технологий и создания производств выпускающих в РФ ингредиенты, добавки, закваски и бактериальные концентраты, ферментативные препараты и т. п. для традиционных и новых продуктов.
12. Совершенствование процедур по размещению государственных и муниципальных заказов на закупки пищевых продуктов для организации питания детей.
13. Внедрение единой политики торговых организаций по отношению к ассортименту и качеству молочных продуктов. Разработка программы мероприятий по формированию привычек здорового питания у детей всех возрастных групп.
14. Взаимодействие со средствами массовой информации в части правильного информирования потребителей о пользе молока и молочной продукции, правилах их маркировки.
15. В рамках взаимодействия с молокоперерабатывающими предприятиями, торговыми организациями и контролирующими органами осуществлять мониторинг внедрения

электронной ветеринарной сертификации с целью выработки приемлемых для молочных предприятий условий.

16. Целесообразно разработать Федеральную целевую программу (ФЦП) по здоровому образу жизни и питанию, к реализации которой должны быть подключены:

- ВУЗы и НИИ особое место среди которых, должны занять медицинские и пищевые;
- Производители продуктов питания;
- Все доступные средства информации для популяризации здорового образа жизни и здорового питания;
- Активными участниками ФЦП должны стать участники дошкольного и образовательного процесса.

В рамках ФЦП разработать образовательные программы по здоровому образу жизни и питанию, а так же для обучения специалистов по оценке качества продуктов для следующих групп: профессорско-преподавательский состав и научные работники; производители продуктов питания, медицинские работники, участников образовательного процесса. Участники Круглого стола отметили актуальность мероприятий проводимых в рамках XI Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» и высоко оценили организационный уровень их подготовки.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### **«Круглый стол» «Аспекты правового регулирования вопросов качества пищевой продукции при производстве, хранении, транспортировке и реализации»**

*20 апреля 2017 года, Москва, ул.Талалихина, 26, ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности имени В.М.Горбатова»*

В соответствии с поручением Комитета Совета Федерации по Аграрно-продовольственной политике и природопользованию в рамках проведения XI Всероссийского форума «Здоровье нации-основа процветания России» ФГБНУ «ВНИИМП им. В.М. Горбатова», ФГБНУ «ВНИХИ» и ФГБНУ «ВНИИТЕК» было организовано заседание Круглого стола по теме: «Аспекты правового регулирования вопросов качества пищевой продукции при производстве, хранении, транспортировке и реализации».

В Круглом столе приняли участие 26 специалистов, среди них: представители ФГБНУ «ВНИИМП им. В.М. Горбатова», ФГБНУ «ВНИХИ», ФГБНУ «ВНИИТЕК», «Союза мороженщиков России», «Россоюзхолодпрома», ФГБНУ «ВНИИО», ФГБНУ «ВНИРО», ФГБНУ «ВНИИК», «Союза участников потребительского рынка», Минсельхоза России», Центра контроля качества товаров, работ и услуг» (Санкт-Петербург), МГТУ им. К.Г. Разумовского и др. Были заслушаны выступления и презентации 9 докладчиков, проведено обсуждение поднятых тем, подведены итоги заседания Круглого стола, даны рекомендации и комментарии.

В рамках работы Круглого стола было уделено внимание следующим вопросам: противодействие фальсификации продуктов питания, несовершенства законодательной базы в области идентификации пищевой продукции, порядок разработки стандартов в сфере пищевой продукции, проблемы обеспечения сохранности скоропортящихся пищевых продуктов при хранении и транспортировке, механизмы государственной поддержки производителей качественной пищевой продукции.

Принятая в июне 2016 года «Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации» в большей степени отражает вопросы здравоохранения, рационального питания, стимулирования ведения здорового образа жизни и т. д., но не вопросы качества пищевой продукции. В Стратегии необходимо было сделать больший акцент на нормирование характеристик качества, технологические приемы его формирования и сохранения, а также инструменты и методы контроля и надзора (методы исследования, программы мониторинга, прослеживаемость и пр.).

В связи с этим до сих пор провести оценку уровня качества продукции в Российской Федерации в полной мере не представляется возможным. Это связано, в первую очередь, с отсутствием системного государственного подхода к мониторингу качества и принятия решений,

направленных на его повышение, а также решение вопросов доступности качественной продукции для всех слоев населения.

Национальная система качества должна состоять из следующих структурных элементов:

### **Национальная система стандартизации**

Нормирование качества пищевой продукции на государственном уровне осуществляется посредством национальных и межгосударственных стандартов.

В связи с добровольностью применения стандартов возникает ряд вопросов и многочисленных споров об обязательности применения стандартов вида «общих технических условий» при разработке собственной документации производителем (технические условия, стандарты организации), а также при оценке продукции, поступающей по импорту.

Для решения этой проблемы должна быть выстроена стройная система стандартизации идентификационных признаков для каждой группы пищевой продукции (стандарты вида ОТУ). И все эти стандарты должны носить обязательный характер применения.

### **Национальная система прослеживаемости**

В рамках пищевого законодательства Таможенного союза (ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 034/2013), а также обязательств России в рамках ВТО, регламентировано обязательное внедрение на предприятиях, задействованных в производстве пищевых продуктов, системы прослеживаемости. Система прослеживаемости, как внутренняя (осуществляемая самим предприятием), так и внешняя (осуществляемая на государственном уровне) в настоящий момент в России отсутствует.

В связи с этим, создание государственной программы по внедрению системы прослеживаемости для всех видов пищевой продукции с назначением единого координационного органа является необходимым мероприятием.

### **Национальная система мониторинга**

Говорить о качестве невозможно без цифр и фактов. В целях их получения должна быть разработана национальная система мониторинга качества пищевой продукции. Исходя из поставленных в Поручении Президента задач, структура Национальной системы мониторинга должна опираться на системный подход и базово определяться циклом «мониторинг — анализ данных — направленные мероприятия-мониторинг». Учитывая широкую лабораторную сеть, в том числе возможность регистрации полученных данных в электронных базах данных (Веста – Россельхознадзор, БД Роспотребнадзора, ФГИС – Росаккредитация), функции по проведению рутинного мониторинга показателей идентификации, качества и выявления фальсификации целесообразно возложить на существующие органы контроля. В ряде случаев могут привлекаться независимые аккредитованные лаборатории и экспертные организации. Получаемые результаты должны концентрироваться в и/или передаваться в единый центр для анализа. Учитывая экспертную компетентность ФГБНУ «ФНЦ Пищевых систем им. В. М. Горбатова», на основании полученных данных ФНЦ или другая уполномоченная организация может проводить анализ на предмет выявления тенденций в изменении показателей качества продукции идентификационных признаков и выявлении новых видов фальсификации и изменения направленности ранее выявленных.

### **Государственная система информирования и просвещения населения**

В дополнение к Стратегии необходимо законодательно ввести или увеличить ответственность СМИ за выдаваемую в эфир/печать информацию о качестве и безопасности продуктов питания. Зачастую это данные, не подтвержденные ни научными исследованиями, ни законодательными требованиями, а как правило вообще инсценированные или намеренно искаженные. По этой причине у населения возникает резко отрицательное отношение к отечественной продукции и отдельным видам продуктов.

### **Государственная система поддержки добросовестных производителей**

Данная система должна включать два важных аспекта:

Защита рынка от фальсифицированной продукции, что обеспечит как защиту потребителей, так и защиту производителей от недобросовестной конкуренции (определение уполномоченных органов

на проведение подобного контроля, создание четкой процедуры его проведения и оценки полученных результатов). Для производителей фальсифицированной продукции должна быть увеличена ответственность соразмерно масштабам производства;

Второй аспект – построение риск-ориентированного контроля за предприятиями пищевой промышленности не только исходя из критериев безопасности производимой продукции, но и по результатам мониторинга показателей качества, и в результате снижение для добросовестных производителей периодичности проверок.

**Учитывая вышеизложенное, участники заседания Круглого стола рекомендуют:**

1. Стратегия повышения качества должна быть встроена в систему стратегического планирования, рассматриваться в комплексе с другими принятыми стратегическими документами, такими как Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства №2592-р). Так, 18.04.2017 года принята Стратегия обеспечения единства измерений в Российской Федерации до 2025 г. (утв. Распоряжением Правительства №737-р).
2. Необходимо оценить выполнение ранее принятых планов по реализации стратегических документов, в т. ч. Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2010 г. № 376-р.
3. Внести изменения в Федеральный закон № 162 от 29.06.2015 года «О стандартизации в Российской Федерации» об обязательности применения стандартов на термины, классификацию и стандарты вида «общие технические условия».
4. Разработать регламент взаимодействия министерств, Росстандарта и профильных технических комитетов по вопросам формирования Плана национальной стандартизации и разработки стандартов с решением вопроса о финансировании как исследований для разработки стандартов, так и их оформления и принятия.
5. Основной упор должен быть сделан на мониторинге качества пищевой продукции, но, при этом, должна быть оценена результативность мониторинга, проводимый с 2000 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2000г. № 883.
6. До принятия Плана по реализации Стратегии повышения качества, выполнения мероприятий, предусмотренных Планом, предложения по ужесточению ответственности за обращение фальсифицированной пищевой продукции (включая уголовную) считаем неэффективным и преждевременным.
7. Включить специалистов головного научно-исследовательского института Росрыболовства ФГБНУ «ВНИРО» в рабочие группы по формированию планов мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года и Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации до 2020 года.
8. Учитывая противоречивость и недостаточную обоснованность целого ряда предложений, изложенных в Стратегии формирования здорового образа жизни Минздрава России, просьба на заседании Комитета рассмотреть проект этой Стратегии и дать соответствующую оценку.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **«Круглый стол» «Законодательное обеспечение повышения качества российской винодельческой и пиво-безалкогольной продукции»**

*20 апреля 2017 года, Москва, Волоколамское шоссе, д.11, Московский государственный университет пищевых производств*

20 апреля 2017 г. в комплексе зданий Московского государственного университета пищевых производств с участием научно-педагогических кадров университета, аспирантов, магистрантов,

представителей винодельческой и пиво-безалкогольной отрасли Российской Федерации и Делового Союза Евразии, прошёл Круглый стол на тему «Законодательное обеспечение повышения качества российской винодельческой и пиво-безалкогольной продукции», организованный Союзом виноградарей и виноделов России и Союзом производителей ячменя, солода, хмеля и пиво-безалкогольной продукции.

Тематический Круглый стол является частью научно-практического конгресса «Правовые и организационные механизмы реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», проведённого в рамках XI Всероссийского форума «Здоровье нации — основа процветания России».

В рамках работы Круглого стола было уделено внимание следующим вопросам:

- установление и углубление контактов профильных научных учреждений с общественными организациями отрасли индустрии алкогольных напитков;
- создание механизмов стимулирования производителей к выпуску слабоалкогольной продукции натурального брожения, отвечающей критериям качества и принципам здорового питания;
- разработка и внедрение системы управления качеством слабоалкогольной продукции;
- актуализация действующих нормативов содержания в слабоалкогольной продукции пищевых добавок, вкусоароматических веществ, биологически активных веществ и средств защиты растений;
- возрождение в Российской Федерации производства пищевых ингредиентов для производства безалкогольной продукции;

Были заслушаны выступления и презентации представителей Союзов, руководителей кафедр университета, а также Совета Федерации РФ, Минсельхоза России, ФС «Россельхознадзор», Делового Союза Евразии, АНО «Роскачество», ФГБУ «Центр оценки качества зерна». В своём выступлении Президент союза производителей ячменя, солода, хмеля и пиво-безалкогольной продукции А.Н. Мордовин отметил, что на протяжении последних лет Советом Федерации были приняты ряд значимых постановлений: № 120-СФ от 30 мая 2012 г. «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в РФ» и № 513-СФ от 9 декабря 2015 года «О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации», в которых отмечены существенные дефициты и проблемы правового регулирования и механизмов управления алкогольной отрасли. Однако, ряд положений хотя и были приняты к сведению, однако так и остались без должного внимания со стороны органов федеральной исполнительной власти. А.Н. Мордовин подчеркнул, одна из древнейших поговорок гласит: *Prima cratera ad sitim pertinet, secunda – ad hilaritatem, tertia – ad voluptatem, quarta – ad insaniam*. «Первая чаша утоляет жажду, вторая способствует веселью, третья – наслаждению, четвертая приводит к безумию».

В этой связи на протяжении всей истории человечества государственному регулированию производства и оборота алкогольной продукции уделялось особое внимание. История регулирования алкогольной отрасли в царской России, в СССР и Российской Федерации отчётливо показывает, что необходимый баланс между производством и потреблением алкогольной продукции так и не создан, исторически создавая явные преимущества для крепкого алкоголя в ущерб слабоалкогольной продукции, усугубив ситуацию в последние 20 лет невиданным размахом и расцветом нелегального рынка крепкого алкоголя. Более того, Россия является одним из мировых лидеров по уровню потребления контрафактного алкоголя. Масштабное развитие нелегального сегмента рынка наносит существенный ущерб жизни и здоровью населения нашей страны, добросовестным производителям и продавцам, а, следовательно, и экономике в целом. Очевиден и урон бюджетной системе из-за снижения поступлений акцизов, налогов и сборов с нелегального товарооборота.

В основе данной проблемы есть и одно ключевое обстоятельство: недостаточно эффективная система государственного регулирования, в которой нет преференций производителям высококачественной слабоалкогольной продукции натурального брожения (вино + пиво), произведённого из российского сырья (виноград, пивоваренный ячмень, хмель и солод).

Участники Круглого стола считают необходимым поддержать позицию Союза виноградарей и виноделов и Союза производителей ячменя, солода, хмеля и пиво-безалкогольной продукции:

1. Возможность выделения в 171-ФЗ трёх основных сегментов алкогольного рынка: вино, пиво и крепкий алкоголь, предусмотрев предоставление преференций производителям слабоалкогольной продукции натурального брожения, произведённой по классической технологии из российского сырья;
2. Поддержать предложение АНО «Роскачество» о возможности появления новой категории исследуемых товаров и проведения соответствующих испытаний в 2017 году — «Пиво светлое»;
3. Создание системы гарантированного обеспечения российской винодельческой и пивоваренной отрасли отечественным сырьём, уделив особое внимание возрождению отечественного хмелепроизводства и возможности выравнивания ставок субсидий на закладку и уход за хмельниками со ставками на закладку и уходу за виноградниками;
4. Оказать поддержку независимому малому и среднему российскому пивоваренному бизнесу, рассмотрев возможность создания системы дифференцированного подхода к предприятиям отрасли в зависимости от объёмов производства и установления «вменённого акциза на годовой объём производства / патентной системы налогообложения» для предприятий подгруппы «до 50.000 дал»;
5. Сохранение положений российского законодательства 171-ФЗ в части использования пивоваренного солода при производстве пива (не менее 80%) в Техническом регламенте стран Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции»;
6. Реализация пилотного проекта взаимодействия Союза виноградарей и виноделов России, Союза производителей ячменя, солода, хмеля и пиво-безалкогольной продукции и Московского государственного университета пищевых производств (в области научных разработок, дополнительного профессионального образования и подготовки специалистов для отрасли).

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **«Круглый стол» «Формирование системы повышения качества муки, хлебобулочных и кондитерских изделий»**

*20 апреля 2017 года, ФГБУ «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности», Москва, Большая Черкизовская улица, 26А*

Круглый стол «Формирование системы повышения качества муки, хлебобулочных и кондитерских изделий» организован ФГАНУ НИИХП, ФГБНУ ВНИИКП, ФГБНУ ВНИИЗ и состоялся в г. Москве 20 апреля 2017 года.

Круглый стол проведен в рамках реализации «Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» по поручению Комитета Совета Федерации по Аграрно-продовольственной политике и природопользованию в формате XI Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России».

В Круглом столе приняли участие 47 специалистов, в том числе, из Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ФГБНУ ВНИИ кондитерской промышленности, ФГБНУ ВНИИ зерна и продуктов его переработки, НИИ детского питания — филиала ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии, ФГБОУ ВО МГУТУ им. К.Г. Разумовского (ПКУ), ФГБНУ ВНИИ кукурузы. Выступило 10 докладчиков и проведено обсуждение итогов работы круглого стола.

Участниками круглого стола отмечено, что в Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года указаны приоритетные направления производства пищевой продукции: обеспечение полноценного питания, профилактика заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения. Обращено внимание на необходимость

стимулирования развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества, и формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции. Это в полной мере относится к хлебопекарной отрасли.

В последние годы наблюдается ухудшение качества хлеба (плесневение, черствение, крошковатость, не выраженный вкус и аромат), что обусловлено, главным образом, низкими хлебопекарными свойствами муки. Мониторинг, проводимый институтом показал, что на хлебопекарные предприятия поступает около 80% такой муки.

Предлагаем организовать закупки и хранение продовольственной пшеницы не ниже 3 класса в каждом регионе в объемах годовой потребности для хлебопекарного производства.

В регионах назначить организации и физических лиц, ответственных за создание годовых запасов зерна для хлебопекарной промышленности. В тех регионах, где отсутствуют необходимые ресурсы или средства, определить на федеральном уровне формы государственной поддержки.

Такая система стабилизирует рынки зерна, муки и хлеба, устойчиво обеспечит население хлебобулочными изделиями хорошего качества по предсказуемым ценам. Условия для этого существуют, так как ресурсы зерна в России при его целевом использовании позволяют обеспечить производство качественной хлебопекарной муки в необходимых объемах (ориентировочно 10–12 млн. тонн в год).

Недостаточными темпами осуществляется техническое перевооружение хлебопекарной промышленности. Удельный вес зарубежной техники на предприятиях превышает 60%. По целому ряду производственных и вспомогательных участков, где доля ручного труда составляет 80 и более процентов, отечественные средства механизации, имея в виду многофункциональные машинные комплексы с высокой степенью производственной диверсификации, отсутствуют вообще. Их разработка из-за отсутствия средств в обозримом будущем не планируется. Следовательно, импортная зависимость не только сохранится, но и увеличится.

Нужно рассмотреть возможность формирования внебюджетных фондов для финансирования отраслевых целевых программ в области хлебопекарного производства. Фонды создавать при отраслевых научных учреждениях или ассоциациях за счет отчислений 0,5–1,0% от себестоимости продукции.

В структуре ассортимента хлебобулочных изделий преобладают массовые сорта продукции из пшеничной муки высшего и первого сорта с пониженной пищевой ценностью. Несмотря на принятие многочисленных программных документов, направленных на увеличение ассортимента обогащенных, специализированных и функциональных хлебобулочных изделий для здорового питания, их производство составляет не более 100 тыс. тонн при потребности 1,5 млн. тонн. В последние годы и эти объемы уменьшаются.

Участники круглого стола рекомендуют:

- ввести упрощенную систему государственной регистрации, исключающую проведение клинических испытаний для изделий, вырабатываемых по ГОСТ 25832–89 «Изделия хлебобулочные диетические. Технические условия», рецептуры которых согласованы с ФИЦ ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии», а ранее были утверждены Минздравом СССР. Данный ассортимент долгие годы успешно вырабатывался практически на всех хлебопекарных предприятиях Советского союза;
- предусмотреть формирование государственного заказа на продукцию для здорового питания для дошкольных и школьных, санаторно-курортных учреждений, клинических больниц, нужд вооруженных сил РФ, других государственных структур, социально не защищенных групп населения;
- разработать систему государственного стимулирования предприятий–производителей продукции для здорового питания;
- разработать систему информирования населения РФ о полезных свойствах обогащенных, функциональных и специализированных пищевых продуктов с привлечением средств массовой информации;

- совершенствовать систему статистического учета выработки такой продукции для достоверного анализа производства и прогнозирования потенциального спроса.

Для обеспечения хлебопекарной и кондитерской отраслей высококвалифицированными специалистами создать на базе ФГАНУ НИИ хлебопекарной промышленности научно-образовательно-производственный консорциум в составе НИИХП, опытного хлебозавода института и Московского государственного университета пищевых производств.

Участники Круглого стола отметили актуальность мероприятий проводимых в рамках XI Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России», высоко оценили организационный уровень их подготовки, отметили необходимость консолидации научных учреждений в таком важном государственном деле как здоровое питание населения нашей страны и внесли предложение о регулярном проведении таких «круглых столов» с участием представителей бизнеса и федеральных ведомств.